



Komisija za javnu nabavku
Red. br. JN-11/14
Broj: 1202-4
Datum: 09.05.2014. godine
Sremska Kamenica

PREDMET: Dodatno pojašnjenje u vezi sa pripremanjem ponuda za javnu nabavku JN-11/14 – TONERI I RIBONI

Dana 07.05.2014. godine elektronskim putem nam je dostavljen dopis zainteresovanog lica kojim se traži dodatno pojašnjenje u vezi sa pripremanjem ponude za javnu nabavku JN-11/14 – Toneri i riboni, u okviru kojeg su postavljena sledeća pitanja:

„Molimo da nam OBRAZLOŽITE razloge kršenja zakona o javnim nabavkama u tački 3.2 konkursne dokumentacije obezbeđivanje garancije kvaliteta, gde neosnovano tvrdite i uslovjavate učešće u JAVNOJ NABAVCI U OTVORENOM POSTUPKU da je AUTORIZACIJA jedini dokumenat koji dokazuje kvalitet, originalnost traženih dobara/tonera i da učesnici sa ponudama koji ne budu obezbedili AUTORIZACIJU NEĆE BITI KVALIFIKOVANI, odnosno da će im ponuda biti ODBAČENA kao nepotpuna, što je elemenat restriktivnog postupka.

Povreda zakona o javnim nabavkama sastoji se u sledećem:

1. Član 10. načelo obezbeđivanja konkurenциje

Gde ćete uslovjavanjem AUTORIZACIJOM dobiti manji broj ponudjača sa mogućom skupljom ponudom što je u suprotnosti sa svrhom javnih nabavki.

2. Član 71.odredjivanje tehničke specifikacije stav 7 ovog člana koji kaže :u slučaju određivanja tehničke specifikacije na način predviđen stavom 1. tačka 2) ovog člana, naručilac ne može da odbije ponudu, ukoliko ponuđač ponudi odgovarajući dokaz da dobra, usluge ili radovi koje nudi zadovoljavaju srpske, evropske, međunarodne ili druge standarde ili srodna dokumenta i ako dokaže da ovi standardi ispunjavaju tražene karakteristike ili funkcionalne zahteve.

Dokazi koji se mogu pružiti da tražena roba jesu ORIGINALNI TONERI su: JCI /jedinstvena carinska isprava/ gde svaki uvoznik originalnih tonera, kao i uvoznik od kog ponudjač koji dobije traženu AUTORIZACIJU, carini tu robu pod istim tarifnim brojem sa tačnim opisom i ŠIFROM i NAZIVOM originalne robe koja po zakonu o intelektualnoj svojini mora da ima oznaku zaštićenog naziva,zaštićenu hologramsku nalepcu,zaštićen izgled pakovanja i zaštićenu šifru artikla.

Drugi dokazi mogu biti da Vam se dostave uzorci ORIGINALNIH TONERA i da ostanu kod Vas za sve vreme trajanja ugovora / što je i praksa u jednom broju savesnih naručilaca /.

Dobar broj ponudjača može da Vam dostavi na desetine ugovora o nabavkama ORIGINALNIH TONERA gde nije tražena retka AUTORIZACIJA i da su ugovore izvršili u skladu sa javnom nabavkom, bez negativnih referenci, bez aktiviranih menica za dobro izvršenje posla ili raskida ugovora, a koji su po tim ugovorima isporučivali ORIGINALNE TONERE koje su nabavljali iz kanala koji izdaje AUTORIZACIJU kakvu Vi zahtevate.

3. Član 72. korišćenje tehničkih specifikacija stav3. Ovog člana koji kaže: Naručilac ne može da u konkursnu dokumentaciju uključi bilo koju odredbu koja bi za posledicu imala davanje prednosti ili eliminaciju pojedinih ponuđača, na način iz st. 1. ili 2.ovog člana, osim ako naručilac ne može da opiše predmet ugovora na način da specifikacije budu dovoljno razumljive ponuđačima.

Vi u zahtevu sa AUTORIZACIJOM direktno dajete prednost ponudjaču koji dostavi ovaj nepotrebni dokumenat i naglašavate eliminaciju ponudjača koji ne dostavi dokumenat o AUTORIZACIJI.

4. Član 76. stav 6 koji kaže: Naručilac određuje uslove za učešće u postupku tako da ti uslovi ne diskriminišu ponuđače i da su u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke U uslovima za učešće u postupku javne nabavka iz člana 75. i člana 76. ZJN i uputstvo kako se dokazuje ispunjenost tih uslova u Vašim tabelama 5.1.1. obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavka iz člana 75ZJN i tabeli 5.1.2 dodatni uslovi za učešće u postupku javne nabavke iz člana 76:ZJN koje su u skladu sa zakonom ne stoji da se prilaže dokumenat AUTORIZACIJA koja se nigde u ovakvoj svrsi ne primenjuje,,

Na osnovu člana 54. stav 13. tačka 1) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik RS“, br. 124/2012) Komisija za javnu nabavku pripremila je dodatne informacije ili pojašnjenja:

Svaki postupak javne nabavke naručilac sprovodi u cilju pribavljanja dobra, odnosno usluga ili radova, i u tom smislu definiše predmet javne nabavke kakav želi da pribavi u konkretnom slučaju, polazeći prvenstveno od svojih objektivnih potreba, a u skladu sa zakonskim odredbama koji regulišu ovu oblast.

U konkretnom slučaju naručilac je nabavku tonera definisao polazeći prvenstveno od opreme kojom raspolaze opredeljujući se isključivo za originalne tonere i ne prihvatajući neoriginalne odnosno reparirane tonere te je kao poseban zahtev i istakao obaveznost dostavljanja originalnih tonera (proizvode proizvođača opreme), smatrajući da bi upotreba neoriginalnih odnosno repariranih tonera, povećala rizik od nastanka kvarova koji bi imali za posledicu povećanje troškova održavanja štampača.

Kao dokaz da ponuđač nudi originalne tonere tražena je autorizacija izdata od strane proizvođača opreme odnosno proizvođačevog predstavninstva za teritoriju RS, kojim isti garantuje da će firma koja je dobila autorizaciju ponuditi originalni potrošni materijal za štampače, koji je uvezen legalnim autorizovanim kanalom. Na taj način naručilac želi da se osigura i obezbedi originalne tonere s obzirom da je njegova procena da su mu upravo takvi toneri potrebni kako sa aspekta očuvanja opreme i dužeg veka trajanja iste tako i sa aspekta ekonomičnosti trošenja sredstava.

Kako veliki broj kompanija u Republici Srbiji ima mogućnost da ponudi originalne tonere proizvođača opreme, posedovanje važeće potvrde (autorizacije) izdate od strane proizvođača tonera ili predstavninstva proizvođača tonera za područje RS kojom se potvrđuje da su toneri koje ponuđač nudi originalni, u konkretnom slučaju ne može predstavljati osnov za diskriminaciju i ograničavanje konkurenčije među ponuđačima, te se ne može govoriti o povredi člana 10. niti člana 76. ZJN.

Ovo stoga što nije opravdano ni logično zahtevati da naručilac definiše dobra koja želi da nabavi kroz postupak javne nabavke, mimo svojih potreba, a tako da ona budu odgovarajuća poslovnim interesima pojedinih ponuđača.

U postavljanju zahteva koji se moraju ispuniti da bi se učestvovalo u postupku, naručilac nije obavezan da ih definiše tako da ove zahteve može da ispuni svako od pravnih ili fizičkih lica zainteresovanih za zaključenje predmetnog ugovora, već je potrebno da iste odredi tako da budu u skladu sa njegovim potrebama, a da pri tom postoji dovoljan broj ponuđača koji može da ih ispuni, što kod predmetne nabavke i postoji.

Članom 71. i 72. ZJN regulisano je pitanje tehničkih specifikacija u okviru kojih se govori o standardima (srpski, evropski, međunarodni i drugi standardi) i srodnim dokumentima u smislu Zakona o standardizaciji („Službeni glasnik RS“, br.36/09), a u okviru čije regulitive nije autorizacija proizvođača opreme.

Član 76. ZJN reguliše dodatne uslove za učešće u postupku javne nabavke. Autorizacija u predmetnoj nabavci nije postavljena kao dodatni uslov nego kao zahtev u okviru specifikacije potrebnih tonera od koje zavisi da li su ponuđena dobra odgovarajuća ili ne odnosno da li su originalna ili ne.

Na osnovu člana 63. stav 3. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik RS“, br.124/2012) Naručilac dostavlja odgovor u pisanim oblicima zainteresovanom licu istovremeno tu informaciju objavljuje na Portalu javnih nabavki i na internet stranici Naručioca <http://www.ikvbw.ns.ac.rs/javne-nabavke/>.

KOMISIJA ZA JAVNU NABAVKU

Ivan Peršaj
Ivan Peršaj, član

